

Opiniaun Legal – Politika

Kona-ba

Rezolusaun Parlamentu Nasional No. 11/2014

(Da necessidade de Realizaçã de uma Auditoria ao Sector da Justiça)

Introdusaun

Iha tinan ne'e deit (2014), Parlamentu Nasional (PN) halo ona Rezolusaun Politika ba dala-3 ba area poder judicial. Biar katak eksplesitamente la interfere kompetensia ka poder orgaun soberanu judicial, maibe inderetamente afeta integridade orgaun judicial. Rezolusaun ne'e mak hanesan Rezolusan hodi "hapara grupu Mauk Moruk" (Konsellu Revolusaun Maubere), Rezolusaun ba Kondena Media (notisia kona-ba Xanana dehan atu integra fali ba Indonesia) no ikus Rezolusaun No. 11/2014. Nota tebes prestasaun servisu ne'ebe domina husi PN iha tinan ne'e mak "produz" rezolusaun duke halo lei sira.

Rezolusaun No. 11/2014 ho titulu kona-ba "nesesidade ba auditoria iha seitor justisa", maibe ninian konteudu domina liu ho kestaun hapara imediatu kontratu ba autor judisiariu internasional – inklui asesor sira iha KAK (Komisaun Anti Korupsaun). Nota tebes katak alvu ba rezolusaun ne'e mak entidade sira ne'ebe servisu ba justisa kazu korupsaun (investigasaun, akuzasaun no julgamentu).

Rezolusaun ne'e mosu derepenti tebes no halo publiku no entidade barak mak hakfodak. Tanba molok ne'e, publiku la haree iha "situasaun grave" ruma ne'ebe provoca reasaun "extra-ordinariu" husi estado. Iha sexta-feira ne'ebe tuir orden semanal PN nudar loron ba deputadu sira halao vizita kontaktu eleitoral. Maibe derepenti deit – hanesan fali situasaun iha "estado de situu ka emerjensia", nune PM Xanana Gusmao realiza enkontru fexada iha PN. Funsionariu no jornalista sira laiha asesu ba enkontru "segredu" ne'e. No tuir informasaun, enkontru ne'e ba dala-rua, tanba molok ne'e iha tiha ona enkontru ho deputadu balu iha rezidensia PM Xanana iha Lecidere, Dili.

Rezultadu husi "plenaria segredu" (ironiku tebes, asuntu publiku kok trata iha fatin fexada) mak mosu rezolusaun rua husi PN no pública kedas iha Jornal da Republica edisaun "Extraordinariu". Tratamentu ne'e hanesan deit ho prátika ne'ebe akontese bebeik ho projetu "emerjensia" (trata segredu deit no urgenti).

Kauza ka antedente ba rezolusaun

Iha konsiderasaun sira ba rezolusaun PN ne'e la refleta preukupasaun PN durante ne'e, maibe nudar preukupasaun parte Governu (ministru balu – laos hotu).

Husi titlu dehan katak eziste nesiedade ba realizasaun auditoria iha seitor justisa. Se konsidera kondisaun "nesiedade", maka ne'e klaru tenki mosu husi

situasaun ida ne'e la lao normal ka situasaun irregularidade. No tuir observasaun publiku, iha servisu tribunais sira durante pelumenu tinan 2014 la akontese situasaun "grave" ka irregularidade ruma ne'ebe provoka atensaun publiku. Situasaun lao normal hela, no pelu-kontrariu publiku akompania progresu servisu husi tribunais sira hatudu kondisaun "lao ba situasaun diak". Numiru kazu pendentu ne'ebe durante tinan hirak nian laran sai prekupasaun ema barak, hahu reduz dadauk ona (se la sala tun ona ba 3000-tal kazu). Nune mos bazeia ba experiensia hau nian rasik ne'ebe hetan oportunidade dala-2 hodi halo avaliasaun ba programa PNUD ba dezvoltamentu seitor justisa, hatudu katak iha seitor ne'e komesa "hetan ona" forma atu dezvoltave ninian integridade no profesionalismu - inklui prosesu timorizasaun hahu keda ona iha tinan 2010 liu ba. Katak, autor internasional sira (juiz, prokurador no defensor) la kaer knaar prinsipal ona iha instituisaun sira ne'e, maibe apenas ajuda komplementa ka "taka lakuna" sira ne'ebe eziste, nomos kontinua ho knaar mentorina ba autor timorensis sira. Ne'e hau bele dehan katak razaun ba "nesesidade" hodi realiza auditoria ne'e laiha fundamentu faktual.

Tuir fali, iha konsiderasaun sira ne'ebe deskreve iha rezolusaun ne'e la hatudu evidensia ne'ebe forte no koerensia ho orden ne'ebe rezolusaun ne'e haruka. Iha paragrafu 5, mensiona katak akontese insidentes barak (inumerus) ba irregularidade juridicas, tantu materiais no prosedural ne'ebe ameasa soberania estado. Razaun ne'e la faktual.

Nune mos konsiderasaun ne'e kahur fali ho prosesu justisa ba kazu kontra Conoco Philips no Governu Australia. Klaru katak publiku mos prekupadu ho asuntu ne'e, maibe durante ne'e metodu aproximasaun Governu ba trata asuntu ne'e 'ekklusivu" liu, nune advogadu timorensis balu ne'ebe iha vontade atu "defende" kazu ne'e la hetan oportunidade. Buat barak mak rezolve ho "porta fechada" no utiliza asesor no advogadu internasional ne'ebe selu karu tebes.

Laiha esklaresimentu klaru no aberta kona-ba dezafiu ne'ebe Governu infrenta iha problema justisa ba kazu "Conoco Philips" no problema dezenpeñu autor judisiariu sira iha ita-nian tribunal (karik irregularidade). De-faktu, problema irregularidade sira akontese mak iha seitor justisa iha area orgaun ezeutivu (Ministerio Justisa) nian okos, hanesan kazu falsifikasaun pasaporte, kazu projetu Bilhete Identidade ne'ebe gasta osan barak maibe rezultadu la adekua, problema ho terras e propiedade, problema fuga iha prizaun, problema indulto ne'ebe la justu, no seluk tan ne'ebe merese PN foti medidas atu hadia liu husi auditoria.

Ne'e duni, ironiku tebes! Irregularidade akontese iha parte orgaun Governu, maibe medidas "reparasaun" ba fali parte orgaun Judisial. Rezolusaun ne'e hanesan hatudu fali servisu Ministerio Justisa mak diak hela deit, no ida ne'ebe "a'at" mak instituisaun iha orgaun judisiariu - inklui KAK.

Se nune, saida loos mak provoka rezolusaun ne'e?

Tuir hau nian interpretasaun, problema ne'ebe sai nudar kauza hodi hamosu rezolusaun ne'e mak loron ba loron arguidu sira ba kazu korupsiun (ministru no ex-ministru no ikus Presidente Parlamentu mos) aumenta ba bebeik. Iha semana

hirak kotuk, notisia sira iha media sira iha Timor-Leste domina ho prosesu ba arguidu sira ne'ebe hahu hamosu "opiniaun publiku" katak Governu ne'e inkompetente dadauk ona, tanba maioria ministru komete korupsaun. Nune mos, progresu ba deskobrimentu ba "autor nivel a'as" sira iha kazu trafiku droga mos sai preukupasaun lider balu.

Membru governu no deputadu balu senti iritadu tebes ho notisia sira ne'e, nune mak sira hakarak-tebes atu "kontrola" tiha media liu husi lei Komunikasaun Sosial nomos ikus-mai "regula" tiha funksionamentu prosesu justisa ba kazu korupsaun.

Iritasaun ne'e ita bele akompania husi faktu katak, iha semana hirak liu ba, bainhira PM Xanana halao vizita iha Nova Iorque, iha ninian deklarasaun ikus iha programa reportajen TVTL, Sr. Xanana expresa ninian lamentasaun ba juiz no prokurador sira ne'ebe fo atensaun liu ba kazu korupsaun. "...aiih, juiz no prokurador sira hanoin ami mesak koruptu deit. Se nune estado labele lao...", pelumenus lia-fuan ne'ebe Sr. Xanana expresa ho oin hirus iha parte ikus programa TVTL.

Preukupasaun Sr. Xanana ba servisu autor judisiariu sira ba kazu korupsaun laos foin mak mosu, maibe iha tinan kotuk, Sr. Xanana konsege halibur autor judisiariu sira – inklui KAK iha Salaun Haslaran, Comoro, hodi nia "fo moral" ba autor sira. Akontesimentu ne'ebe extrañu oituan (tanba la normal akontese iha rejime estado do direito iha nasaun seluk).

Nune mos, iha fulan hirak liu-ba, akontese "asidente" katak PM Xanana hirus no kritika KAK liu iha husi media, tanba KAK halo investigasaun ba Sra. Emilia Pires. Tuir informasaun katak, PM Xanana hirus tanba Sra. Emilia depois-de presta "depoimentu" iha KAK (investigadu), fila-mai tanis iha Sr. Xanana nian oin. Hanesan mos iha momentu Sr. Xanana fila husi vizita iha Portugal iha fulan kotuk, iha konferensia imprensa, Sr. Xanana hirus tebes Ministerio Publiku tanba halo investigasaun ba ADN kona-ba projeitu emerjensia sira.

No tuir ajenda Tribunal Distrital Dili katak iha Segunda-feira 27 Outubru ne'e, sei halao julgamentu ba kazu Sra. Emilia no Sra. Madalena Hanjam (ex-vice ministra Saude). No molok ne'e, publiku mos akompania katak arguida Sra. Emilia rejeita prosesu julgamentu ne'e no hato'o rekursu ba Tribunal Rekursu (buat ida ne'ebe la normal, tanba rekursu só akontese ba desizaun tribunal laos ba primeira audiensia). Rekursu ne'ebe parte Sra. Emilia hato'o, laiha rezultadu, nune iha semana kotuk Tribunal haruka ona pedidu ba PN atu hasai imunidade ba Sra. Emilia.

Ikus-mai, publiku hakfodak, afinal PN laos hasai rezolusaun kona-ba levantamentu imunidade Sra. Emilia, maibe emite fali rezolusaun hodi hapara imediatu juiz, prokurador, defensor no asesor sira iha area judisiariu.

Ne'e duni, bele dehan katak problema ne'e (julgamentu ba Sra. Emilia no membru governu seluk inklui mos Presidente PN rasik) mak halo husi parte Governu no PN "konkorda" hasai rezolusaun ne'e. Karik Sra. Emilia nudar "pessoa importante ka xave" ba Sr. Xanana, nomos suspeitu Sr. Vicente Guterres

ne'ebe mos ajendadu ona ba julgamentu (ninian karta pedidu ba levantamentu imunidade) aproveita oportunitade ne'e hodi fasilita liu tan "plenaria extraordinara no segredu" hodi hamosu rezolusaun ne'e.

Inkonstitusionalidade

Se ita haree didiak konstrusaun no sistematika konteudu rezolusaun ne'e, alende laiha koerensia ka lojika no inskonstitusional. Inkoerensia no inkonstitusional ba rezolusaun mak hanesan:

1. Kona-ba motivo "forsa maior" (pontu 3). Tuir doutrina iha Direito, asuntu "forsa maior" ne'e laos rezultadu husi vontade umana, maibe situasaun ida ne'ebe mosu husi "forsa natureza" ne'ebe ita ema labele kontrola ka jere, hanesan kalamidade ruma (inundasaun) ka dezastre naturais ruma. Ne'e duni, rezolusaun ne'ebe konsidera motivasaun "forsa maior" alende irasional nomos injustificavel ba medidas ne'ebe rezolusaun ne'e ordena;
2. Kona-ba motivu interese nasional (pontu 3). Husi faktu ne'ebe deskreve iha leten (kauza), hatudu momos rezolusaun ne'e laos atu servi interese nasional – liuliu tan atu realiza objetivu Estado ne'ebe estipula iha Artigu 6 CRDTL. Nota momos katak, lider politiku (ezekutivu no lejislativu) senti iritadu no preukupadu ho prosesu justisa ba kazu korupsaun, nune tenta "politiza" situasaun ne'e hodi "*kambing-hitamkan*" tiha juiz, prokurador, defensor no asesor internasional sira iha KAK. Alende diskriminativu tebes ba "expertu internasional" sira, tanba alvu husi rezolusaun ne'e só atinji ema estranjeiru sira iha area justisa balu deit no la abranje seitor seluk inklui ministerio justisa rasik (asesor sira iha direisaun seluk) nune mos la inklui asesor internasional sira iha PN.
3. Klaru katak PN iha "direitu" atu emite rezolusaun politika ruma. Rezolusaun nudar forma ba realizasaun kompetensia PN atu "halo politika". Maibe iha sistema rejime konstitusionalidade ho karakter "*estado do direito democratico*", PN laiha kompetensia absoluta atu halo rezolusaun politika ba materia oin-oin – liuliu tan hodi konstitui instituisaun extraordinariu (auditoria ba orgaun judicial). Iha Artigu 95 CRDTL define klaru materia saida deit mak PN iha kompetensia atu foti desizaun politika no lejisla (halo lei) – inklui ba area "kontrola" orgaun judisiariu ne'e PN nian "direitu" mak hili ema ida atu tuur iha Konsellu Superior Magistratura ka Ministeriu Publiku no laos "haruka" fali Ministerio Justisa atu halo auditoria ba orgaun judisiariu (Art. 95 al. 3. c). Ne'e uzurpasaun poder (desviu poder).
4. Desizaun PN laos desizaun ida ne'ebe a'as iha estado demokratiku, liuliu tan desizaun ne'e laos ho forma Lei. Pur-kontrariu, tuir konstituisaun iha Artigu 118 al.3) konsagra katak só uniku desizaun tribunal mak nudar desizaun a'as ne'ebe tenki hetan kumprimentu husi orgaun estado sira seluk.
5. Nune mos, desizaun husi PN ne'e ho forma Rezolusaun sei la produz efeitu ba tribunal sira, tanba tuir Artigu 119 CRDTL katak tribunal sira só kumpri deit Konstituisaun no Lei. Nomos, atu asegura knaar juiz no prokurador sira ho imparcial no integridade, maka sira labele hetan medidas suspensaun ka muda arbitru la tuir lei. Artigu 121 al. 3 (juiz sira) no Artigu 132 al. 4)

(prokurador sira). Ne'e duni, Rezolusaun ne'e ho intensaun atu hapara juiz ka prokurador internasional ida ne'ebe asumi hela kargu iha ita nian tribunal ne'e viola tebes artigu konstituisaun sira ne'e.

6. Se PN no Governu iha intensaun diak atu hadia duni orgaun judicial, maka tenki halao tuir regras konstitusional. Atu avalia juiz ka prokurador internasional ne'ebe deskonfia involve iha rede "mafia", maka tuir konstituisaun iha Artigu 128 (juiz sira) no Artigu 134 (prokurador sira) só konsellu superior sira mak iha kompetensia atu foti medidas ba autor sira ne'e, no laos fali orgaun extraordinariu (auditoria), exeptu se ho razaun konsellu rua ne'e la funsiona. Medidas extraordinariu ne'ebe foti karik, tenki mos tetu provizaun sira ne'ebe estipuladu iha sira-nian kontratu. Tanba iha kontratu ne'e, estipula direitu no obrigasaun parte sira. Tenki konsidera mos kestaun "terminasaun kontratu imediatu" ba kazu injusta kauza, maka parte "empregador" (estado/governu) tenki prontu selu indemnizasaun.
7. Rezolusaun ne'e bele konsidera mos nudar *Usurpação Poder* husi Governu nomos Parlamentu ne'ebe tau-em-kauza prinsipiu separasaun poder ne'ebe konsagra iha Artigu 69 CRDTL, nomos violasaun ba *prinsipio "estado do direito e democratico"* (Artigu 1 CRDTL).
8. Ho desizaun ho "hapara no duni-sai" tiha juiz internasional, maka bele viola mos Regulamentu UNTAET No. 15/2000 kona-ba estabesimentu painel espesial ba krimi grave. Regulamentu ne'ebe sei vigora hela no regula katak atu julga suspeitu ruma ba kazu krimi grave tenki halao husi painel ida (juiz nain-3) ne'ebe entre sira tenki juiz internasional. Ho rezolusaun ne'e, maka viola regulamentu ne'e.
9. Rezolusaun ne'e mos viola lei estatuto tribunais no ministerio publiku.

Konsekuensia

Konsekuensia husi rezolusaun ne'e sei hamosu situaun la diak iha kurtu prazu nomos longu prazu. Iha potensia boot, rezolusaun ne'e sei hamosu krizi intitusal foun. Instituisaun estado sira sei bele la funsiona ho efetivu hodi hamosu "check and balance", maibe orgaun balu sei hegemonia (domina) orgaun seluk.

Iha kurtu prazu, se karik Governu obriga hapara "unilateralmente" kontratu autor judisiariu no asesor internasional, maka iha possibilidade autor judicial internasional sira ne'e sei lori kazu ne'e ba tribunal atu husu indemnizasaun. Haree husi pozisaun kazu, parte governu tenki perparadu ona atu selu osan indemnizasaun, tanba hapara autor sira ne'e "*sem justa causa*". Nudar komparasaun deit, iha Lei Trabalho preve norma katak "patraun" sira labele hapara kontratu ka suspende trabalhador sira arbiru deit, maibe tenki hapara ho *justa causa* (razaun forte).

Nune mos ho redusaun autor judisiariu internasional ne'e, maka sei afeta tebes prosesu julgamentu ba kazu sira iha tribunal – liuliu ba kazu sivil sira ne'ebe to'o agora seidak iha timoroan ne'ebe suficiente atu kaer kazu hirak ne'e.

Tanba rezolusaun ne'e mos abranje Centro Formacao Judiciario (CFJ), maka klaru sei afeta prosesu formasaun iha CFJ. Agora dadauk, dependensia ba formador internasional sei boot, maka se hapara formador internasional sira, maka formasaun ba jurista timoraon sira iha CFJ sei abandonadu. Se nune, governu dehan hakarak hadia judicial, entaun hadia oinsa?

Husi parte seluk, rezolusaun ne'e mos bele ha'tauk (teror) autor judicial timorenses sira atu la "arbiru" kaer ka prosesa kazu korupsaun. Nune komitmentu ba kombate korupsaun sai deit retorika no professionalism autor judisiariu sira ne'ebe ita hotu mehi sei la realiza. Pur-kontrariu, situasaun ne'ebe sei hosu husi presedente rezolusaun ne'e mak autor judicial sira ABS (*asal bapak senang*). No ne'e trajedia tebes ba ita-nian justisa.

Ba longu prazu, klaru ho desizaun ne'e sei afeta ita-nian sistema demokrasia no direito (lei). Abuzu poder sei buras liu tan no bele lori ita nian nasaun ba tama fali Rejime Ditadura. Estabilidade ne'ebe hahu konsolida sei "nakfera fali", ka ita kontinua nudar "estado frazil" no sei la hakat ba "Estado Resilencia". Tanba "Estado Resilencia" nesesitya tebes orgaun judisiariu ne'ebe forte, efikasias, imparcial no integridade.

Konkluzaan no esperansa

"Drama politika" entre orgaun Governu no Parlamentu ne'ebe hamosu rezolusaun ne'e iha impresaan makas hanesan "*penyanderaan politika*" (*hijek*) husi orgaun Governu ba PN hodi intimida orgaun judicial. No desizaun inkonstitusional ne'e se kontinua ba ninian realizasaun (hapara autor judicial internasional), maka sei lori ita nian nasaun tama ba krizi foun, Krizi Institusional. Instituisaun estado sei la funksiona tuir regras "*estado do direito e democratico*", tanba *usurpação poder* ka destorsaun ka dominasaun poder husi orgaun ida ba orgaun seluk. Se nune, maka nudar trajedia ba ita-nian demokrasia, no infelizmente trajedia ne'e akontese iha momentu Timor-Leste lidera CPLP ne'ebe invez ita fo ezemplu diak ba paiz seluk, maibe "demonstra" buat sira **laiha sivilizasaun politika** ba nasaun seluk.

Hein katak situasaun a'at ne'e sei bele hetan salvasaun ruma. Tuir ita nian konstituisaun, orgaun Presidente da Republica mak iha Poder Politiku ba moderasaun ba orgaun soberania sira (Artigu 74 al. 1 CRDTL). Presidente iha responsabilidade atu garante funksionamentu orgaun demokratiku sira, ne'e duni bainhira mosu fenomena ba anti demokratiku funksionamentu orgaun estado, maka Presidente bele foti medidas tuir dalan konstituisaun. Bele konvoka Konsellu Estado (Art. 86 CRDTL) atu deskute asuntu ne'e molok foti desizaun atu garante konstitusionalidade ba funksionamentu orgaun estado.

Husi sorin seluk, tanba rezolusaun ne'e laos fo forma lei maka sei la vinkula orgaun tribunais sira (Art. 119 CRDTL). Tribunal sira bele "la preukupa" ho rezolusaun ne'e. Maibe situasaun ne'e bele mosu "rivalidade" husi parte Governu no PN hodi la aprova orsamentu ba tribunais sira. Ne bele aumenta tensaun ba "krizi institusional".

Dalan seluk mak ita-nian konstituisaun fo dalan ba Ministerio Publico atu bele foti medidas balu. Tuir Artigu 132 al. 1), Ministerio Publico bele foti asaun hodi husu ba tribunal atu deklara inskonstitusionalidade ba rezolusaun ne'e. No tuir Artigu 126 al. 1, a), tribunal bele deklara inskonstitusionalidade ba rezolusaun ne'e.

Nune mos, tuir Artigu 150 CRDTL, Presidente Republica mos bele foti iniciativa atu salva konstitusionalidade liu husi pedidu ba tribunal rekursu atu deklara inskonstitusionalidade ba rezolusaun ne'e.

Hein katak, maun boot sira no autoridade politiku sira bele tetu didiak – la ho emosaun “infantelizmu politika” foti medidas “prudente” atu ultrapassa tiha situasaun ne'e no la husik presedente a'at ba ita nian nasaun.

Obrigadu ba atensaun.

Dili, 29 Outubru 2014
José Luís de Oliveira
Mobile +670 77237170
Email: lurumata@gmail.com