

La'ó Hamutuk

Institutu Timor-Leste ba Monitor no Analiza Dezenvolvimentu

Rua Dom Alberto Ricardo, Bebora, Dili, Timor-Leste

Tel: +670-3321040 or +670-77234330 (mobile) email: laohamutuk@gmail.com

Website: www.laohamutuk.org



Submisaun ba Komisaun C no Deputadu/a hotu iha Parlamentu Nasionál

Husi

La'ó Hamutuk

Kona-ba

Proposta Orsamentu Retifikativu ba Lei Orsamentu Jerál Estadu 2022

4 Maiu 2022

Introdusaun

La'ó Hamutuk agradese tebes ba Komisaun C, Parlamentu Nasionál tanba bele partilla nafatin ho ami ba relatóriu no paresér husi alterasaun ba Lei Orsamentu Jerál Estadu 2022 ninian. Maske ami la hetan konvite atu hato'ó direta ami nia testemuña ba proposta retifikasaun ba Lei OJE 2022 iha audiénsia ne'ebé Komisaun C Parlamentu Nasionál organiza, ami hakarak hato'ó liu husi submisaun ida ne'e, hodi informa ami nian perspetiva no analiza balu atu ajuda deputadu sira no públiku sobre importánsia no nivel urjénsia husi proposta Orsamentu Retifikativu ida ne'e.

OJE 2022 atuál liu ona biliaun \$2 no ida ne'e mak levantamentu boot liu iha istória. Agora Parlamentu decide tan atu transfere osan biliaun \$2.44 husi Fundu Petrolíferu, katak ne'e mak sei sai levantamentu boot liu iha istória no sei fó risku boot ba jestaun finanseira, akontabilidade no sustentabilidade iha finansa estadu. Husi medida foun ne'ebé Governu propoin kuaze 89% iha proposta retifikasaun ne'e sei ba Fundu dos Kombatentes de Libertasaun Nasionál-FCLN . Fundu ida ne'e, la mai husi planeamentu klaru no kle'an maibé ho de'it resposta temporáriu ba kompromisu polítiku eleitorál sira liu ba no preparasaun ba eleisaun parlamentár tuir mai.

Ami apresia relatóriu no paresér Komisaun C Parlamentu Nasionál nian ne'ebé hatete katak Governu nia Espozisaun Motivu susar atu justifika nia urjénsia, infelizmente maioria deputadu fó tiha ona votu a favór ba proposta husi proposta urjénsia ida ne'e.

Nune'e, ami enkoraja atu Komisaun C PN bele halo konsultasaun no diskusaun kle'an ho entidade oin-oin iha Parlamentu hodi hasai relatóriu konsistente no substantivu ida antes submete ba plenária atu diskute no aprova.

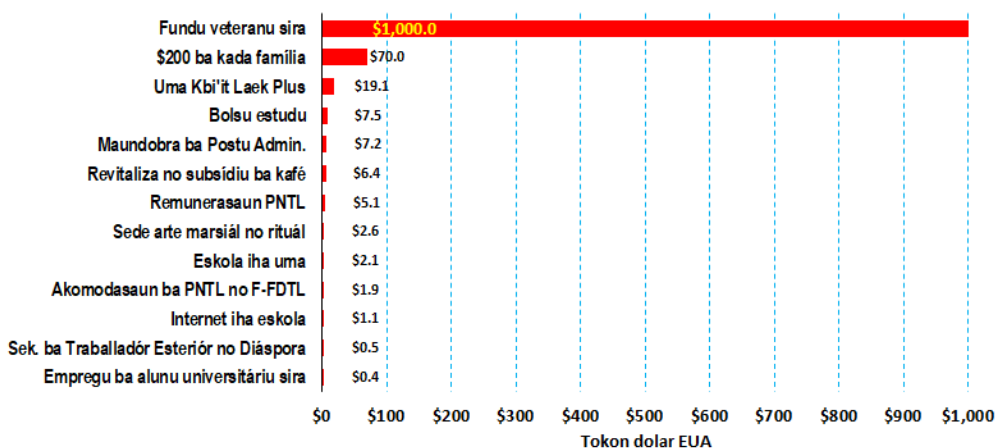
La bele hatún prosesu demokrátiku no transparénsia ho naran 'urjénsia'

Governu nia esforsu atu pasa lalais Orsamentu Retifikativu ida ne'e, no planu atu transfere montante boot husi Fundu Petrolíferu ho karáktek urjénsia, la haktuir prosesu baibain atu asegura prosesu demokrátiku no transparente. Situaun ida ne'e sei la ajuda diskusaun kle'an no substánsial hodi involve parte hotu-hotu antes submete ba desizaun final ho demokrátiku liu iha Parlamentu Nasionál.

Tuir rezultadu husi eleisaun Prezidensiál iha 19 Abril 2022 liu ba, maioria Povu Timor-Leste fó votu ba Dr. Ramos Horta no Prezidente Eleitu sei hala’o funsaun nudár Prezidente Repúblika foun ba Timor-Leste hafoin toma pose iha 20 de Maiu 2022. Rezultadu ida ne’e la bele sai razaun ba Governu atu fó presau ba PN atu pasa lejislasaun no hetan promulgasaun husi Prezidente atuál ne’ebé nota katak ho tendénsia ba impaktu boot, ho maneira lalais ne’ebé la iha oportunidade atu diskute ho kle’an.

Maske Governu deskreve katak Orsamentu Retifikativu ida ne’e presiza atu responde ba situaun urjente, realidade mak programa sira ne’ebé Governu propoin la’ós urjente no apoiu ba ema vulneravel hetan parte ki’ik de’it husi proposta ida ne’e. Maske Governu dehan iha proposta Lei Orsamentu Retifikativu katak esforsu hirak ne’e sei apoiu individuun no familia sira ne’ebé vulneravel liu ba situaun ekonomia, iha realidade ba alterasaun ida ne’e, ema kiak sei hetan de’it 8% husi transferénsia foun ne’e, liu husi programa subsidiu ba kada uma kain, programa UKL+, no edukasaun hetan 1%.

Despeza foun iha proposta Orsamentu Retifikativu ba 2022



Planu hirak ne’e rasik mós ladún sensitivu ba tempu, bele hatama ba iha OJE 2023 de’it. La bele uza razaun “urjénsia” atu justifika prosesu ida ne’e. Karik ekonomia familiar tun piór liu, Governu bele buka meus seluk atu ajuda populasaun ho osan ne’ebé autoriza ona iha OJE 2022.

Orsamentu Jerál Estadu 2022 aprovalu, Governu iha ona kapasidade atu responde ba situaun ne’ebé mosu derrepente. Governu prevee Fundu Kontinjénsia iha OJE 2022 hetan alokasaun tokon \$29.5; fundu ida ne’e suficiente atu selu ba maioria husi programa foun ne’ebé Governu propoin, Fundu FCLN de’it nudár transferénsia eskala boot ne’ebé presiza hetan transferénsia foun. Aléinde ne’e, tuir Artigu 25 no 26 husi Lei 2/2022 Enkuadramentu Orsamentál, Governu iha meus atu muda alokasaun balun la ho kria Orsamentu Retifikativu. Atu realiza maioria programa foun husi proposta ne’e, iha dalan ba Governu atu uza osan husi OJE 2022 aprovalu. Ami haree momoos hela katak proposta apoiu ki’ik tebes ba povu mak hodi taka tiha liu husi intensaun atu avansa ho proposta Fundu FCLN.

Problema sira iha estrutura sosial inklui pobreza, nutrisaun menus, no ekonomia uma laran ne’ebé susar, ne’e la’ós problema ne’ebé bele rezolve liu husi desizaun arbiru. Presiza implementa intervensaun bazeia ba dados, ho konsisténcia liu husi planeamentu ida ne’ebé mai husi estudu, analiza no konsultasaun kle’an. Ami konkorda atu iha esforsu maka’as liu atu hetan solusaun permanente ba kestaun sira temi iha leten maibé la’ós ho medida derrepente no urjente iha periodu eleitoral hanesan agora.

Husi perspetiva transparénsia, ami preokupa mós katak maioria husi fundu ne’ebé Governu propoin atu transfere sei aloka liu husi Transferénsia Públiku iha liña “Todo o Governu”. Ne’e significa katak

sei la iha Ministériu ka autoridade ida atu responsabiliza programa no despeza refere. Iha pasadu, liu husi Submisaun kona-ba OJE, La'ó Hamutuk hatudu ami nia preokupasaun ho tendénsia atu aloka fundu barak liu husi Transferénsia Públiku. Iha proposta OR ne'e, liu 61% despeza tomak husi Governu Sentrák mak Transferénsia Públiku.

Ami nafatin husu Governu atu hametin akontabilidade, liu husi hamenus dependénsia ba transferénsia públiku no liña orsamentál "Todo o Governu".

Proposta OJE Retifikativu fó impaktu maka'as ba sustentabilidade Fundu Petrolíferu.

Iha proposta OJE retifikativu ida ne'e iha nia aumentu mak sei boot liu dala 4 kompara ho Rendimentu Sustentável Estimativa. Hanesan saida mak Governu rekoñese ona, nune'e retifikasaun sei halo Fundu Petrolíferu ida ne'e remata ho lalais liu. Bainhira Parlamentu Nasionál la ho kuidadu ho konsiderasaun ba aspetu oin-oin no aprova tan proposta orsamentu retifikativu ida ne'e, orsamentu ba tinan 2022 de'it sei sai boot liu biliaun \$3.

Fundu Petrolíferu investe iha merkadu finanseiru internasionál, presiza konsidera katak rekursu úniku ida ne'e nia estabilidade depende ba flutuasaun ekonomia global no nivel gastu ne'ebé Governu husu no PN aprova. Iha tinan 2015 no 2018 Timor-Leste lakon osan liu investimentu Fundu Petrolíferu nian. Presiza konsidera mós katak durante fulan Abril 2022 merkadu asoens internasionál tun maka'as; relatóriu FP tuir mai sei hatudu katak valór investimentu Fundu tun, karik menus dolar biliaun ida kompara iha fin tinan 2021.

Nune'e La'ó Hamutuk preokupa ho proposta ne'ebé Governu propoin hodi foti desizaun ne'ebé sei fó impaktu boot ba sustentabilidade finansas estadu, ho maneira ne'ebé ansi demais no la mai ho urjénsia klaru.

Preokupasaun kona-ba medida spesífiku

Fundu ba FCLN

Kuaze maioria (89%) husi proposta Orsamentu Retifikativu ida ne'e sei fó ba Fundu dos Combatentes de Libertasaun Nasionál, FCLN. Veteranu sira hetan ona alokasaun tokon \$95 iha OJE 2022. Dezde tinan 2010 Governu gasta ona liu biliaun \$1 ba veteranu sira, seidak inklui bolsa estudu no benefísiu sira seluk. Kriasaun Fundu Veteranu la'ós urjente - mudansa ba mekanizmu atu fó apoiu ba veteranu sira no estrutura OJE no finansas estadu ba futuru dí'ak liu bele diskute ho kle'an tan. La'ó Hamutuk konkorda katak presiza iha esforsu atu hetan forma sustentável hodi apoiu ba veteranu ho sira nia família, maibé labele define asuntu ne'e nudár asuntu urjente atu sai hanesan resposta liu husi Orsamentu Retifikativu.

Ami preokupa katak Governu propoin atu kria ho lalais Fundu foun ida ne'e, la ho informasaun kompletu kona-ba jestaun Fundu refere. Seidak iha deketu-lei ne'ebé jere Fundu ne'e, no Governu rasik seidak iha planu atu kria rejime legál; iha fin de fulan Abril, Governu públika sira nia *Plano Legislativo 2022*¹, maibé la inklui lejizlasaun atu kria FCLN. Ami haree ida ne'e, Governu kontinua tama iha planeamentu arbiru hanesan subsidiu sira ba veteranu iha pasadu ne'ebé la ho analiza no planeamentu ne'ebé substánsial no sustentável.

Aléinde ne'e, seidak iha informasaun spesífiku kona-ba objetivu husi Fundu ne'e. Iha apresentasaun ba *Jornadas Planeamentu*, Governu esplika katak Fundu ne'e bele troka alokasaun ba pensaun veteranu nian, maibé Governu la propoin atu kansela alokasaun seluk ba pensaun.

¹ http://timor-leste.gov.tl/wp-content/uploads/2022/04/plano_legislativo_2022-f2.pdf

Subsídium Família (bolsu natal)

Proposta Orsamentu Retifikativu inklui tokon \$70 hodi bele fahe bolsu natal \$200 ba kada família (la inklui funsionáriu públiku). Tuir Census 2015, númeru uma kain mak 205,000. Bazeia ba mudansa istóriu iha populasaun, karik agora númeru uma kain to'o 235,000; ne'e katak kustu tomak husi bolsu natal mak tokon \$44.² Restu tokon \$26 atu uza ba saida? Deputadu/a sira iha Parlamentu Nasionál prezisa informasaun kompletu inklui osan tokon \$26 ba saida?

Ami konsidera subsidiu ida ba kada uma kain ladun efetivu atu halakon pobreza. Ami nafatin sujere ba Governu atu fó prioridade ba ema ne'ebé vulneravel liu, no atu fahe subsidiu liu husi mekanizmu ne'ebé eziste ona hanesan Bolsa de Mae, apoiu ba populasaun vulneravel prezisa iha konsisténsia no bazeia ba nesiedade. Razaun atu hatán ba urjénsia situasaun agora mundu enfrenta no afeta mós ba Timor-Leste bele diskute forma subsidiu ba apoiu ai-han no liu husi mekanizmu apropriadu ba produsaun ai-han husi família sira atu prevene sidadaun sira monu tama liu tan ba situasaun nutrisaun menus no falta ai-han ba tempu naruk.

Uma Kbiit Laek+

La'o Hamutuk preokupa katak la iha konsisténsia iha montante ne'ebé aloka ba programa ida ne'e: esplikaun ho Proposta lei Orsamentu Retifikativu ne'e dehan tokon \$19.1, maibé komunikadu imprensa balun no mós kobertura husi *Tatoli* dehan tokon \$25.

Konkluzau no rekomendasaun

Konkluzau

La'o Hamutuk la haree razaun forte husi Governu nia Espozisaun Motivu ba proposta Orsamentu Retifikativu atu justifika ba pedidu urjénsia ne'ebé Parlamentu Nasionál aprova tiha ona.

Aleinde ne'e, ami preokupa katak proposta ne'e bele hamosu ezemplu ka tendénsia perigozu, katak prosesu OJE ne'ebé estabelese iha Lei Enkuadramentu Orsamentál bele ignora se bainhira iha motivasaun polítika atu realiza programa boot ruma ho lalais.

Proposta retifikasaun ida ne'e kuaze montante tomak ne'ebé sei aloka ba Fundu FCLN, ida ne'e laiha relasaun forte ho folin ai-han mundiál sae no impaktu husi Covid-19. Proposta atu kria Fundu spesífiku ba Kombatente sira prezisa diskute kle'an tan, molok halo transferénsia boot husi ita nia Fundu Petrolíferu. Tanba Governu rasik prezisa oferese sira nia objetivu, rejime legal, no detallu seluk antes hetan aprovasaun.

Ami aseita katak sidadaun sira vulneravel liu prezisa iha sistema protesau ida iha sirkunstánsia spesiál hanesan agora maibé prezisa hanoin no haree ba futuru oinsá bele harii kondisaun reziliente ba povu Timor hodi iha kbiit enfrenta kualkér dezafiu hanesan agora.

Rekomendasaun

- I. Husi preokupasaun sira iha leten, mak La'o Hamutuk sujere atu Parlamentu Nasionál uza sira nia responsabilidade Konstituisional no la aprova planu gastu sira ne'ebé inklui iha proposta Orsamentu Retifikativu no hein diskute iha proposta OJE 2023.
- II. La'o Hamutuk sujere atu PN bele uza oportunidade durante diskute proposta Orsamentu Retifikativu ida ne'e, hodi haree asuntu kle'an liu atu reorganiza planeamentu sira ne'ebé karik sei la konsege implementa husi Lei Orsamentu Jerál 2022 ne'ebé aprova.

² Númeru ida ne'e bazeia ba estimatiza katak uma kain Funsionáriu Públiku mak 15,000. 235,000 uma kain hotu – entaun uma kain 220,000 bele simu \$200 – entaun kustu tomak hanesan tokon \$44.

- III. Hafoin Parlamentu rejita proposta Orsamentu Retifikativu, Governu no Parlamentu bele diskute no decide se Timor-Leste prezisa lejislasaun foun atu fasilita benefísiu ba Kombattente sira, UKL+, apoiu ba família sira, edukasaun, reforma taxa, no medida espesífiku seluk. Maibé labele halo lalais no tenke fó konsiderasaun kle'an.

Mak ne'e de'it preokupasaun no sujestaun sira husi La'ó Hamutuk ba Parlamentu Nasionál ajuda ita-boot sira atu halo desizaun matenek ne'ebé bele ajuda sidadaun sira hotu iha Timor-Leste. Ami apresia ita-boot sira nia atensaun atu konsidera ami nia perspetiva antes debate no aprova proposta Orsamentu Retifikativu ida ne'e.



Celestino Gusmão Pereira

Koordenadór La'ó Hamutuk



Marta da Silva