

Submisaun Luta Hamutuk: “Perspektivas no Pozisaun Luta Hamutuk Hasoru Plano Governo hodi Altera Lei Fundo Petroliferu”

by [Joaozito Viana](#) on Thursday, November 11, 2010

Instituisaun Luta Hamutuk apresia esforsu governu atu halo altera Lei Fundo Petroliferu; atu nune'e bele fo benefisiu ba dezenvolvimentu nasional maibe tenke refleta nafatin International Best Practices. Tamba sistema Fundo Petroliferu mak ita iha agora dadaun refleta balansu kontrollu, distribuissau kna'ar no la-konsentra ba ema ida ka instituisaun ida.

Realidade diak ida mak, wainhira lei Fundo Petroliferu aprova iha tinan 2005 iha konsultasaun luan ba entidades barak, inklui komunidadé sira no lei ne'e aprova ho unaminidade iha Parlamentu Nasional. Agora dadaun konsultasaun halo deit ba ema oituan deit ka ema elit deit; la-refleta espirtu unaminidade. Signifika katak, governo la-konsiente ho pratika diak nebe mak ita hotu liu tiha ona.

Preokupasaun Luta Hamutuk nian mak, oras ne'e dadaun krize finanseira global seidak rekopera no seidak hatene lolos to'o bainhira remata. Tamba-ne'e, alterasaun ba Lei no. 9/2005 Fundo Petroliferu, liliu ba artigo 15 kona-ba regras investimentu tenki konsidera aspektu barak no labele konsidera deit oinsa atu hetan osan barak hodi uza. Investimentu ne'e longu prazu tamba ne'e lalika ansi liu. Iha tinan hirak liu ba wainhira Fundo ne'e harii Petroleum Fund, sistema Fundus Timor Leste hetan ranking 3 iha mundu. Maibe depois iha tinan 2008 to'o 2010 iha estudu husi Senhor Edwin M. Truman ne'ebe publika iha website Peterson Institute (www.petersoninstitute.org) hatudu katak, Petroleum Fund Timor Leste tun liu ona ba ranking 10. Tuir estudu institutu ne'e, iha komponente prinsipal hat mak sira foti hodi sukat mak hanesan: estruktura hetan valor 100, Governance 43, Akuntabilidade no transparensia 100 no Atitude ka Behavior 75.

Luta Hamutuk hakarak hato'o nia perspektivas no pozisaun forte ba proposta Governu RDTL nian hodi altera Lei no. 9/2005 Fundo Petroliferu, liu-liu ba iha artigu espesifiku sira mak hanesan: artigu 2, 9, 11, 12, 14, 15, 17 no 24.

PERSPEKTIVAS NO POZISAUN LUTA HAMUTUK

1. Artigu 2.1. i; iha proposta Governu hatete katak: "Operational Manager" means the Central Bank or any other public entity established by the National Parliament to manage the Petroleum Fund.

Diak liu mantein nafatin OPERASIONAL MANAGER ne'ebe mak hala'o husi Bank Payment Authority/BPA (futura Banco Central) no la presiza hari'i tan instituisaun publiku seluk atu sai operasional manager. Tamba Timor Leste konsege estabelese instituisaun publiku barak tebes, maibe difisil atu hetan ninia akuntabilidade. Nune'e mos Banco Central (BPA) iha ona esperiensia durante tinan 5 ona no sira hatudu duni kapasidade no integridade hodi halo jestaun ba Fundo Petroliferu.

2. Artigu 9.d.; proposta alterasaun husi Governu hatete: ‘Justification as to the reason why it is in the long term of Timor Leste to transfer an amount exceeding the Estimated Sustainable Income’.

Iha alternativu rua mak hanesan, mantein nafatin textu original ka lalika halo alterasaun ho lei ne’ebe vigora. Orsamentu Geral Estadu mos hanesan investimentu ida iha rai laran, tamba ne’e presiza iha esplikasaun detallu kona-ba retornu saida mak atu hetan depois foti liu rendimentu sustentavel. Retornu ne’e bele retornu sosial no bele retornu ekonomiku. Tamba-ne’e, Luta Hamutuk la-konkorda ho proposta governu katak halo deit justifikasaun. Tamba justifika ne’e razaun ka eplikasaun motivu maibe la-esplika saida mak bele ita hetan wainhira foti liu Rendimento Sustentavel Estimado (RSE). Tamba osan ne’e atu investe ba Orsamentu Geral do Estadu no la-uza ba konsumu deit.

Alternativu seluk mak bele hasai tiha pontu ”d” husi artigu 9 no diak liu hasa’e deit Rendimento Sustentavel Estimadu (RSE) ba iha 3% - 4%. Artigu ne’e bele iha interpretasaun barak no depende ba interese. Tamba-ne’e, Luta Hamutuk propoin diak lei fo dalan deit katak Governu bele hasai 3% ka 4% depende ba retornu real husi investimentu finanseiru no kapasidade atu esekuta Orsamentu Geral do Estadu.

3. Artigu 12.2.a; External Investment Managers

Governu propoin alterasaun hanesan: “ The external Investment Manager is a legal person with sufficient equity capital and adequate guarantees and insurance against operational risks”. External manager ne’e laos a legal person maibe a legal collective person ka instituisaun. Tenki tau klaru iha lei atu nune’e labele mosu interpretasaun oioin iha futuru.

4. Artigu 15; Regras Investimentu

Governu propoin atu muda persentagem investimentu ba Obrigasoens 50% no Equities 50%. Mudansa ne’e lori risku boot liu ba Fundu Petroliferu. Oras ne’e dadaun mundu sei iha hela krize finanseira global no objektivu investimentu ne’e longo prazu. Tamba-ne’e, Luta Hamutuk hanoin iha opsaun rua mak bele foti; primeiru mantein ho lei nebe agora vigora hela (Lei no. 9/2005 Fundo Petroliferu) hanesan 90% ba obrigasoens no 10% ba equities. Ita bele altera deit ba obrigasoen atu diversifika ba moeda seluk no labele investe deit iha moeda Dollar EUA. Dalan seluk mak: investe 75% iha diversifikasaun investimentu iha moeda seluk (laos Dollar EUA deit) no 25% bele investe ba equities maibe tenki halo gradualmente laos dala ida deit. No investimentu equities bele investe liu husi Banco Comercial ne’ebe opera iha Timor Leste, tamba ho razaun katak Banco Central/BPA iha nia funsaun atu kontrolla Banco Comercial sira nebe mak opera iha Timor Leste.

Kona-ba 5% investe iha instrument seluk hanesan real estate diak liu altera tiha deit tamba nasaun balu (ezemplo klasiku: Nauru) ne’ebe monu ona ba malisan tamba sala investimentu. Ninia esperiensa hatudu ona ba investimentu hanesan ne’e lori risku boot; nomos tenke tau konsiderasaun maximu ba iha kriteria ka standard rating ba kompañia tuir nafatin lei ne’ebe mak sei vigora.

5. Artigu 17; Investment Advisory Board (IAB)

Iha proposta alterasaun hatete katak: Primeiru Ministru mak hatudu ema nain tolu ba membru Investment Advisory Board (IAB), no ema nain rua seluk mak hanesan Director Tesouro no

representante BPA mak automatikamente sai membru IAB tamba sira nia kna'ar. Tuir opiniaun Luta katak diak liu IAB husik hanesan orgaun independente ida no ninia membru nomeia husi Ministra Finansas nain rua no ema ida nomeia husi Parlamentu Nasional.

Hodi nune bele hado'ok membro IAB husi intervensaun politika, tamba posisaun hirak ne'e hanesan posisaun tekniku.

REKOMENDASAUN

A. Governu liu husi Ministeriu Finansas katak:

1. Ministeriu Finansas atu loke konsulta luan liu tan kona-ba alterasaun lei ne'e no buka konsensus husi entidades hotu no Partidus Politiku hotu.
2. Alterasaun ne'ebe halo tenki tuir duni Konstituisaun Republika, artigo 139 kona-ba rezerva financeiro obrigatorio.
3. Halo diversifikasaun investimento 75% ba moeda seluk, no bele investa 25% ba iha equities inklui equities husi banku nebe mak opera iha Timor Leste ho maneiras gradualmente no laos dala ida deit. Ho razaun katak, hamenus risku tamba Banco Central/BPA mos bele kontrolla.
4. Investimentu tenki halo iha instituisaun ka legal collective person la bele investe iha legal individual.
5. Investment Advisory Board tenki nafatin independete hodi fo asesoria ba Ministra/o Finansas.
6. Operasional Manager fo fiar nafatin ba Bank Payment Authority/BPA (Futuru Banco Central).

B. Parlamentu Nasional katak:

1. Presiza buka dalan atu buka Konsesus ba aprovasaun alterasaun Lei Fundu Petroliferu no la bele altera tuir maioria nia hakarak deit. Tamba Fundu ne'e hanesan rekursu estadu nian no rekursu uniku ba finansiamentu dezvoltimentu nasional.
2. Parlamentu Nasional hanesan representante no mata dalan povu Timor Leste tenki dezvoltolve no hari'i guia etika ba investimentu Fundu Petroliferu Timor Leste atu nune'e Fundu Petroliferu la bele investe ba investidores ne'ebe viola direitu Humanus, industria kilat no seluk tan.

Obrigado wain!

Dili: 11 de November 2010