

# INTERVENSAUN INISIAL BANKADA PARLAMENTAR FRETILIN BA PROPOSTA OGE 2020

**2 Dezembru 2019**

Governo apresenta ona ba Parlamento ne'e, proposta OGE 2020 ho osan hamutuk besik dólar biliaun rua atu gasta. Osan ne'e bot tebes! Ba povu babain, dalaruma sira contente tanba osan bot, osan barak, sira hanoin katak sira nia vida atu diak uituan, maibe ba ema sira ne'ebe komprende politika, sira ne'ebe hatene politika ekonomika, no ema sira ne'ebe iha kapasidade atu hanoin ho "akal sehat", sira hotu doko ulun tanba la tama iha kakutak. La komprende, tanba sa osan bot hanesan ne'e? Osan barbarak atu halo saída? Bele ka lae rezolve problema sira ne'ebe ita nia rain no povu hasoru? Osan barbarak ne'e halo ita nia ekonomia buras liu ka oin sa? Atu to'o bainhira ita tau osan ka gasta barbarak hanesan ne'e? Sustentavel ka lae? Nu fundo, sa politika fiscal no politika ekonomika mak ne'e?

Sr. Presidente Parlamento Nacional,  
Distintos Deputados,  
Sr. Primeiru Ministru ho nia elenku governativu tomak,  
Membros orgaun komunikasaun sosial,  
Povu rona nai'in, no asistente transmisaun direta,  
Povu Maubere tomak,

Governo ida ne'e kaer nafatin politika fiscal expansionista, politika fiscal tuan mai husi Governu AMP sira uluk, maski la serve ona, neduni mak tau osan barbarak hodi aumenta despeza publika, atu provoca kresimentu ekonomiku 5,1 iha 2019, no 7,2 iha 2020. Maibe Governo mos hakarak apresenta kresimentu ekonomiku nao petrolífero ida solidu no ho qualidade atu lori Timor-Leste ba iha mehi atu sai hanesan paiz rendimentu medio-alto iha 2030, hatuir Plano Estrategico de Desenvolvimento -- PED. Realistiku ka lae?

Mai Ita hare itoan ba kotuk! Husi 2012 depois de lansamentu PED iha 2011 mai to'o 2018, kresimentu real Produto Interno Bruto -- PIB nao-petrolífero mak hanesan tuir mai: Mai Ita hare itoan ba kotuk! Husi 2012 depois de lansamentu PED iha 2011 mai to'o 2018, kresimentu real Produto Interno Bruto -- PIB nao-petrolífero mak hanesan tuir mai: tinan 2012 kresimentu real 5.7% husi estimativa 13%, tinan 2013 kresimentu real 2.4% maibé estimativa 12.7%; tinan 2014 kresimentu real 4.7% estimativa 12.5%; tinan 2015 kresimentu real 3.5% maibé estimativa 11.7%; tinan 2016 kresimentu real 5.1%, estimativa 12.4%; tinan 2017 kresimentu real -3.5% estimativa 11.0%; tinan 2018 kresimentu real 0.8% estimativa 10.5%.

Ita hare, entre kresimentu real ho estimativa PED nian, iha diskrepansia bot tetebes, nem to'o metade husi estimativa.

Husu atensaun, atu hare ba 2012 ho orsamentu \$1.8 bilioes, hetan kresimentu real 5.7%, enkuantu 2016 nian ho orsamentu aprovado \$1.952 bilhoes, bot liu itoan proposta orsamentu 2020 nian, kresimentu real 5.1% deit. Signifika, kresimentu real la depende deit osan bot ka kiik, maibe depende ba faktore oioin no komponente PIB sira seluk, mak hanesan investimento privadu, balansa komersial no sst.

Fator ida mos ne'ebe determinante mak ezekusaun orsamental. De faktu, ezekusaun orsamentu 2019 kuaze la lao, liu-liu iha categoria capital dezvoltamentu, ke halo ema hotu

sente katak ekonomia la funsiona diak, no krize governasaun durante tinan ida hobalu. Ema barak taka nia bisnis tanba atrazus iha pagamento, no sirkulasaun osan menus liu, kompania barak deskapitalizadu tanba estadu la onra obrigasoens, maski kontratu asina ona, verifika tun verifika sae, dada ba dada mai, to'o tinan ramata.

Entaun ita bele imajina sa kontribuisaun mak iha ba kresimentu ekonomiku, kuandu nivel ezekusaun uitoan tebes. Too Outubro 2019, ezekusaun real 55% deit, ida ne'e mos barak liu mak mai husi categoria despezas rekorentes nian, despezas ne'ebe fasil atu implementa.

Dala barak, politiku sira, no membro Governu sira, buka justifika tun sae hodi dehan, ezekusaun menus tanba "impasse politika" no membro governu la kumpletu. Maibe ne'e argumentu falsu, argumentu atu subar deit inkapasidade Governo nian. Tanba, ema hotu hatene mediokrecidade membro governu sira, Diretores no chefes departemento foun sira ne'ebe nomeadu tuir kor partidu, no membros partidu politiku sira ne'ebe hetan rekrutamentu laos tanba meritu, ate balu liu husi juramentu deit iha Ramelau, ke barak mak nem iha nosaun konaba administrasaun publika, la hatene sa'ida mak planu, programa, projetu, no oin sa halo jestaun fianzas publikas nian.

Relatoriu no konkluzaun Komisaun C nian, hatudu momos inkapasidade ida ne'e, ne'ebe hatudu katak halo orsamentu ida laiha kualidade, orsamentu ida mal preparadu, orsamentu ida nakonu ho visius legalidade no konstitusionalidade.

Argumentu falsu tanba, se hare ba ezekusaun real husi seitor ida idak, por exemplo : Ministerio Petroleo no Recursos Minerais (MPRM), ne'ebe nia Ministru laiha tanba rekuza atu hola posse, iha ezekusaun 80,3%, maibe Ministerio Agricultura no Pescas ne'ebe Ministru no Vice-Ministro emposadu, no orsamentu kik liu NPRM, konsege ezekuta deit 54,4% to'o 24 de Outubro.

Ho situasaun hanesan ne'e, la iha garantia ruma katak, iha 2020 kapasidade ezekusaun ne'e sei diak liu. Maibe Governu hakarak osan barbarak tan. Matan fuan bot liu kabun. Hahan bikan tolu la konsege han hotu, husu fali ona bikan lima. Tau osan barbarak, maibe Governu la sukat ho nia kapasidade atu ezekuta, la sukat kapasidade ita nia ekonomia atu absorve osan, no haluha katak iha ekonomia ne'ebe depende ba despezas publika hanesan ekonomia TL nian, mak wainhira ezekusaun fraku, desempenho ekonomiku mos kiik ka fraku.

Konaba kresimentu, basta ita hare husi estrutura, orsamentu 2020 nian ne'ebe 66% husi orsamentu ne'e ba despezas korente, significa investi barak liu iha konsumu duke produsaun. Despezas de konsumu la estimula kresimentu ekonomiku, sa tan kresimentu solidu no ho kualidade. Despezas korente estimula deit kresimentu temporariu, tanba nia kresimentu bazeia ba konsumu. Ho ekonomia de importasaun hanesan dadaun ne'e, tanba kuaze sasan hotu ita importa mai husi rai liur, kada dolar ne'ebe gasta 80 sentimos ba hotu rai liur. Entaun osan barak liu sirkula iha rai liur, nune'e nia efektu multiplicador mos laos iha Timor-Leste.

Tanba considera fator sira ne'e hotu maka, IMF iha nia projesaun hatete katak 2019 kresimentu real 3.9% maibe Governu dehan katak 5.1%. Ba tinan 2020 nian, IMF, Banku Mundial, no ADB dehan katak kresimentu 4.9%, depois husi 2020 to'o 2030 nia media mak 5%.

Entaun, 5.1% ne'e numeru mai husi nebe, sura halo nusa mak ne'e? Ida fali 2020 nian 7.2% ne'e iha ne'ebe? Ne'e numeru fiktisiu karik!

Sra. Ministra Finansas,

Ita bele si'ik kualker numeru ida hodi halo politika no bosok malu, maibe ita la fo konfiansa ba investor sira atu kuda sira nia osan iha Timor-Leste. Investor sira hare mak buat sira hanesan ne'e, laos rona konta istoria, no investor sira liu-liu investor husi rai liur, sira fiar liu instituisoens ho kredibilidade hanesan IMF no Banku Mundial, duke ita nia dadus no prozesaun sira ne'ebe la kredivel.

Keta haluha, katak investimento privadu mos nudar komponente essencial ida atu dudu kresimentu PIB, atu kria empregu, combate kiak no haburas ekonomia. PIB ne'e rasik jera espetativa investidor sira nian.

Sr. Presidente Parlamentu Nasional,  
Sr. Primeiru Ministru  
Maluk Deputadu sira,

Tuir dadus 2018 nian, ita hare Timor-Leste nia pozisaun iha mundu, ita iha pozisaun 149 husi 192 paizes tanba nia gross national income, ita nia rendimentu perkapita kiik oan, menus husi 200 dolares amerikanu. Ita sei iha klasifikasaun rendimentu baixu \$995 ou menus. Enkuantu klasifikasaun rendimentu altu-mediu ne'ebe ita hakarak atinji tuir PED, ne'e mak \$3,956 -- \$12,235. Konserteza Timor-Leste sei la konsege alkansa rendimentu altu-mediu iha 2030. Se ema balu dehan bele alkansa, ne'e nia moris iha iluzaun karik.

Ita mos tenke hare, orsamentu ne'ebe fakar tiha ona ba Timor-Leste durante tinan sanulu resin rua AMP nia ukun, besik \$14 bilioes. Husi lansamentu PED iha 2011, ne'e deit, mai to'o 2019 total orsamentu aprohado iha PN durante tinan 8, iha ona \$12.6 bilioes. Depois, sa'ida mak ita hetan? Sa Aproveitamentu mak iha?

Depois de lansamentu PED iha tinan 8 liu ba, maibe to'o ohin loron, metas ne'ebe defini ona ne'e nem ida ita konsege alkansa. Ne'e akontese tanba laiha guia de implementasaun, falha iha planifikasaun, improvisasaun mak barak liu, gestaun no kontrolu fraku, mal administrasaun, KKN buras, no barbarak tan. Entaun nia rezultadu mak hanesan ita hare :

Hare husi kresimentu ekonomiku, husi 2012 – 2017, kresimentu real PIB hetan deit media : 4,1% husi media 12% kada tinan ne'ebe preve ona iha PED. Signifika, Timor-Leste preziza minimu tinan sanulu resin walu atu duplica nia PIB.

Sa'ida mak sala? Falha iha ne'ebe, Sr PM?

Ne'e duni, to'o ona tempu atu halo diagnostiku lolos ba problema sira ne'e, no identifica dezafius sira iha ita nia oin, hafoin defini ita nia politika no prioridades. Se lae, tinan-tinan ita lori numeru sira bosok malu hela deit, maibe problema lolos nunca rezolve, ita marka pasu hela iha fatin, no halo ita dok tan deit atu alkansa ita nia mehi no objetivus ne'ebe defini tiha ona.

Atu haburas ekonomia, relevante duni atu lao tuir Objektivu Dezenvolvimentu Sustentavel (ODS)nian, hanesan : erradicar a pobreza, saude e bem estar, educaçao de qualidade, trabalho decente e crescimento económico. Maibe, ita sei hasoru problema barak, mak problema produsaun, problema empregu, no problema sst. Problema sira ne'e balu estruturante.

Desde 2013 ita nia empregu tun, la sae, ho tendensia tun tan. Taxa dezempregu aumenta, tanba faktor produsaun (ema, rai no kapital). Osan ne'ebe ita gasta la produz buat ruma. Ita nia ema sira laiha skill, la kreativu no laiha capital. Ita nia rai bokur iha fatin barak mak abandonadu husik toba hela.

Despezas publika husi orsamentu estadu ne'ebe tinan-tinan halo ona, hamosu deit empregu temporariu no iutoan liu.

Ita hare ita nia balança komersial permanentemente defisit, tanba esportasaun kiik oan liu, ne'e tanba fraku duni iha produsaun iha rai laran, ke nu fim aumenta tan dezempregu.

Investimentu privadu atu kria kampu de trabalho mukit los. Ita laiha kondisoos naton atu atraia investimento privadu husi rai liur. Tanba sa?

Hetok riskus de investimento iha Timor-Leste bot los, nee tanba qualidade rekursus humanus la diak ne'ebe hatudu husi Timor-Leste nia indise desenvolvimentu humanu, Timor-Leste iha deit 0,43%, menus liu iha rejiaun sudeste aziatiku.

Tanba problema direitu a propriedade, kadru legal iha área ida nee la suficiente ka sei uitoan liu, lei ne'ebe iha ona seidak hetan regulamentasaun no implementasaun;

Governu sira ne'ebe kaer ukun, la hatudu nia integridade, no laiha transparência iha desizaun politika sira, no korupsaun buras, hanesan indise persepsaun korupsaun hatudu mai ita;

Problema efektividade judicial, saude fiscal no sst ne'ebe hatudu husi indise liberdade ekonomika, ne'be Timor-Leste sei iha categoria ekonomia reprimidu; Problema atrasaun investimento hanesan Doing Bisnis husi Banku Mundial, ke Timor-Leste sei nafatin iha pozisaun 178 husi 190 paizes.

Problema sira ne'e hotu em conjunto, ho tan problema estabilidade politika no segurança ih arai laran, halo investidor sira sente la seguru no laiha serteza ba atu halo investimento iha Timor-Leste.

Sr. Primeiru Ministru,

De faktu, ita nia ekonomia kuaze depende total ba reseitas petrolíferas, tanba reseitas domestikas nem to'o atu selu funsionarius publikus. Tinan-tinan hasai osan barbarak husi Fundo Minarai hodi financia programa desenvolvimento, maibe reseitas domestikas uitoan liu no tinan-tinan sae neneik los. To'o ohin loron seidak iha politika no legislasaun fiscal ruma husi governo anterior sira, ne'ebe permiti aselerasaun no kaptasaun bot liu reseitas domestikas. Reforma fiscal ne'ebe Governu sira anterior hahu'u tiha ona, agora la lao, paradu tiha ona. Husi proriu VIII Governu, la hare medidas politikas klaras konaba dezafiu ida ne'e.

Fundu minarai ne'ebe ita depende ba ne'e, mihis ba dadaun. Durante tinan ualu ikus ne'e ita halo ona levantamentu sistematiku liu rendimentu sustentavel husi fundu ne'e. Levantamentu sira ne'e, halo sem kuidadu no rigor iha kuantifikasaun, aliás analiza kustu-benefisiu ba relatório no justifikasaun levantamentu, tuir saída mak Lei FP haruka. Realidade mos hatudu katak levantamentu sira liu RSE ne'e laiha rezultadu sinifikativu, no aproveitamentu uitoan deit. Infraestrutura ne'ebe halo ona ho osan husi Fundu ne'e, nia qualidade mak ita hotu hatene ona ne'e.

Bayu Undan ne'ebe tama ona iha ita nia soberania, la hatama tan ona reseitas hahu'u 2023, no tempu badak seidak iha alternativa seluk atu hatama reseitas.

Greater Sunrise no kadoras tuir senariu otimista nian, foin bele hatama osan iha 2027. Entaun husi 2023 ba oin, ita laiha ona osan atu halo dezvoltimentu, atu selu veteranus, atu selu ferik katuas sira, no sst. Se ita halo tusan, gerasaun sira tuir mai mak sei selu, maibe parese ida ne'e ladun diak. Se obriga hasai nafatin husi Fundu Minarai, Fundu bele mohu hotu iha tempu badak, maibe ida ne'e potencialmente inkonstitusional mos, tanba iha potencia atu halakon Funfu Minarai, enkuantu reserva obrigatoriu, tuir konstituisaun artigu 139.

Entaun, kuandu tau osan bot iha OGE, foti osan barbarak husi Fundu Minarai, ita mos tenke hanoin konaba sustentabilidade finanseira, no sustentabilidade dezvoltimentu ne'e rasik.

Sr. Primeiru Ministru,

Problema sira ne'e sei la rezolve ho tau osan barak ka uitoan. Esperiensia tinan barak hatudu momos ida ne'e. Tenke resolve ho politika, politika makroekonomika no fiscal ne'ebe adekuaudu atu combate kiak, hamosu empregu no hasae produsaun iha rai laran. Politika ekonomika no fiscal ne'ebe garante mos sustentabilidade.

Iha Programa do Governo, VIII deklara atu fo prioridade ba infraestrutur no setores ekonomikus fundamentais, inklui saude, edukasaun no agricultura. Maibe, tanba sa politika no prioridade sira ne'e la refleto iha OGE 2019 no 2020 nian?

Ne'e duni, importante no urgente, atu ita investe maka'as liu iha setores produtivus hodi diversifika ekonomia. Habet investimento iha edukasaun no saude, hodi hadiak povu nia potencial atu sai kreativu no produtivu liu. Tau osan barak iha Agrikultura nudar setor ne'ebe maioria povu moris ba, hodi hamosu empregu barak liu ba povu, hadiak produtividade agricultor kiik sira, hasae produsaun, no garante seguranca alimentar. Investe nafatin hodi hari infraestrutur bazika barak liu maibe ho kualidade.

Ne'e la significa katak, ita ignora investimento estrategiku sira iha setor petroliferu, maibe labele tanba investimento iha setor petroliferu, ignora fali setor produtivu sira seluk hanesan politika investimento dadaun ne'e, desde ke investimento sira ne'e iha baze previzaun lolos konaba nia retornu em termus ekonomiku no finansial, retornu em termus empregu, no retornu sst. Tanba, ita tenke investe duni, maibe investe ho didiak hodi hetan retornu ne'ebe a'as.

Por ezemplu, estudo Acil Allen nian, husi Monas University, iha 2017 konaba Projeitu Greater Sunrise, ne'ebe inklui atividade iha tasi laran no atividade dezvoltimentu iha tasi mane, halo previzaun katak ho investimento \$11 bilioens iha GS nia retornu finanseiru \$92 bilioes, maibe bele kria deit 13.000 empregus, kompara ho investe iha kafe ho \$150 milhoes nia retornu finanseiru \$7 bilioes, maibe kria 77.000 empregus.

Ba 2020 to'o 2023 nian, Governu defini ona mos objetivus makro mak hanesan tuir mai:  
v Manter uma taxa anual de crescimento real do PIB acima dos 7%;  
v Reduzir a taxa de pobreza em 10% (de 41,8% em 2014 para 31,8% em 2023, abaixo da linha pobreza).

Entaun bele ka lae Governu realiza objetivu hirak ne'e?

Politika ekonomika no fiscal ho nia rezultadu durante tinan 8 ba kotuk nian, mak hanesan descreve ona antes. Estrutura OGE 2020 ne'e rasik hatudu investimento bot liu ba konsumu duke produsaun, enkuantu na realidade balanca komersial extremamente negativu no

produsaun laiha ka menus liu. Depois, kuandu ita hare, OGE 2020 nia distribuissau despeza por sectores de atividade, ne'ebe hatudu tendensia hanesan OGE sira tinan uluk-uluk nian, impossivel Governu realiza objetivu sira ne'e!

Ezemplu, iha OGE 2020:

- Iha dotasaun ba seitor ekonomiku ne'ebe ki'ik, kompara ho seitor sosial nian;
- Husi montante ba despeza seitor ekonomiku nian, mais de metade (68,2), ba iha transferencia ba TIMOR GAP, E.P.;
- Dotasaun ba seitor institucional bot liu seitor sira infraestrutura nian.

Nune'e, embora infraestrutura mak kontribui ba kriasaun patrimonio publiku no ekipamentu produtivu, maibe kustu bot liu ne'e ba hotu atividade sira capital intensivu nian, no la jere empregu nacionais, tanba eziji mao de obra qualificada, ne'ebe la iha, ou se iha mos de serteza nia numeru kiik liu. Oin sa mak bele hamenus kiak se empregu mokit?

Tanba ne'e maka, atu taka intervensaun ne'e, hau hakarak husik hela pergunta balu ba Sr. PM nudar Chefe do VIII Governo Constitucional.

Pergunta badak-badak, maibe simples, mak ne'e:

Iha Programa VIII Governo nian, Governo promete atu oferese 60.000 empregus (60.000 lapangan kerja) kada tinan. Governo ne'e implementa ona orsamentu rua, orsamentu 2018, no orçamento 2019. Husi orsamentu rua ne'e, empregu hira mak kria ona? Husi orsamentu 2020 be ita koaliala dadaun ne'e, atu kria tan empregu hira? Empregu sira ne'e mai husi programa ida ne'ebe? Husi projetu Tasi Mane? Husi Trasferensia Publika? Ses uituan maibe liga kedas ho projetu Tasi Mane, bainhira mak Kadoras mai Timor-Leste? Sa retornu mak ita hein em termus empregu, husi Projetu Tasi Mane?

Obrigadu ba ema hotu nia atensaun!